

О перспективах деятельности
общественных советов при
органах исполнительной власти
Республики Карелия.

Черненкова Е.И., канд. ист. наук,
доцент кафедры зарубежной
истории, политологии и
международных отношений

ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

- Указ Президента от 7 мая 2012 года № 601: требования по разработке новых механизмов формирования общественных советов при ФОИВ РФ, в том числе:
- обязательное участие общественных палат в их формировании;
- обязательное участие в деятельности общественных советов независимых экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций
- **В 2014 году было утверждено типовое положение Стандарта деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.**
- **Действующим документом является Типовое положение Стандарта деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 июня 2015 г. N 3)**
- 2015 год: перечень поручений Президента РФ по итогам пленарного заседания ОП РФ:
- распоряжение провести мониторинг формирования и эффективности деятельности общественных советов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **«и по результатам мониторинга рассмотреть вопрос о совершенствовании деятельности таких советов с учётом сложившейся практики организации деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти»**

ИНСТИТУАЛИЗАЦИЯ ОКС ПРИ ОРГАНАХ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ

- С 2003 года до создания в 2010 году ОП РК основной площадкой был **СОВЕТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ЗС РК**, его деятельность позволяла оценивать характер отношений между властью и общественными институтами в республике как партнерский.
- С 2005 года началось формирование консультативных структур при Главе Республики
- Принципиальное значение имело создание в 2006 году **СОВЕТА ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**.
- Становление **СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ РОИВ** относится к 2006-2007 году, когда началось создание общественно-консультативных структур (ОКС) при ФОИВ.
- В Концепции социально-экономического развития РК на период до 2017 года (2012) обозначались основные задачи: «В целях повышения эффективности работы общественных советов, сформированных при органах государственной власти Республики Карелия, в их состав планируется включить **лидеров общественных организаций, экспертов из представителей научных, предпринимательских и профессиональных кругов**».
- В 2013-2014 годах усилиями руководителей ведомств и членов советов произошли существенные изменения в формировании и функционировании советов при республиканских министерствах.

ИНСТИТУАЛИЗАЦИЯ ДИАЛОГОВЫХ ПЛОЩАДОК

Общественно-консультативные и координационные структуры, созданные по инициативе и (или) при участии региональных и муниципальных органов власти

- **Общественная палата РК**
- **Общественные советы при органах исполнительной власти РК**
- **Экспертные комиссии при министерствах социального блока**
- **Приемные Главы РК в муниципальных районах**
- **Общественные советы при органах МСУ**
- **Координационные советы (комиссии) по межконфессиональным и межнациональным вопросам в муниципальных районах республики**

Диалоговые площадки, инициируемые структурами гражданского общества

- **Пространство коллективной работы «Точка кипения –Петрозаводск» (Агентство стратегических инициатив, ПетрГУ)**
- **Общественно-культурный центр НКО Петрозаводска**
- **Фестивальные площадки и форумы (наиболее развиты в сфере национальной, молодежной, образовательной, экологической политики, благотворительности и добровольчества)**

Интерактивные коммуникативные площадки в сети Интернет

- **Портал «Карелия официальная», официальные сайты и страницы в социальных сетях органов государственной и муниципальной власти, Общественной палаты РК**
- **Сайт Некоммерческие организации Республики Карелия «Гражданское общество многонационального региона»**
- **Виртуальный клуб НКО Карелии**
- **Сайты и страницы в социальных сетях общественных организаций РК**

Объекты исследования – информационные ресурсы ОКС, представленные на портале «Карелия официальная»

ОКС территориальных органов ФОИВ

- **На сайтах 17 ведомств представлена информация о 26 ОКС**
- 10- общественные советы при 10 ведомствах
- **Анализ осуществлен на основе изучения состава и документов**
- **8 общественных советов (в 2 случаях нет информации о составе советов)**

ОКС РОИВ

- **На сайтах 22 ведомств представлена информация о 44 ОКС**
- 21- общественные советы при 18 ведомствах (в 4 случаях информации об ОКС на официальных сайтах не представлено)
- **Анализ осуществлен на основе изучения состава и документов**
- **15 общественных советов при 13 Министерствах, включенных в современную структуру исполнительной власти РК**

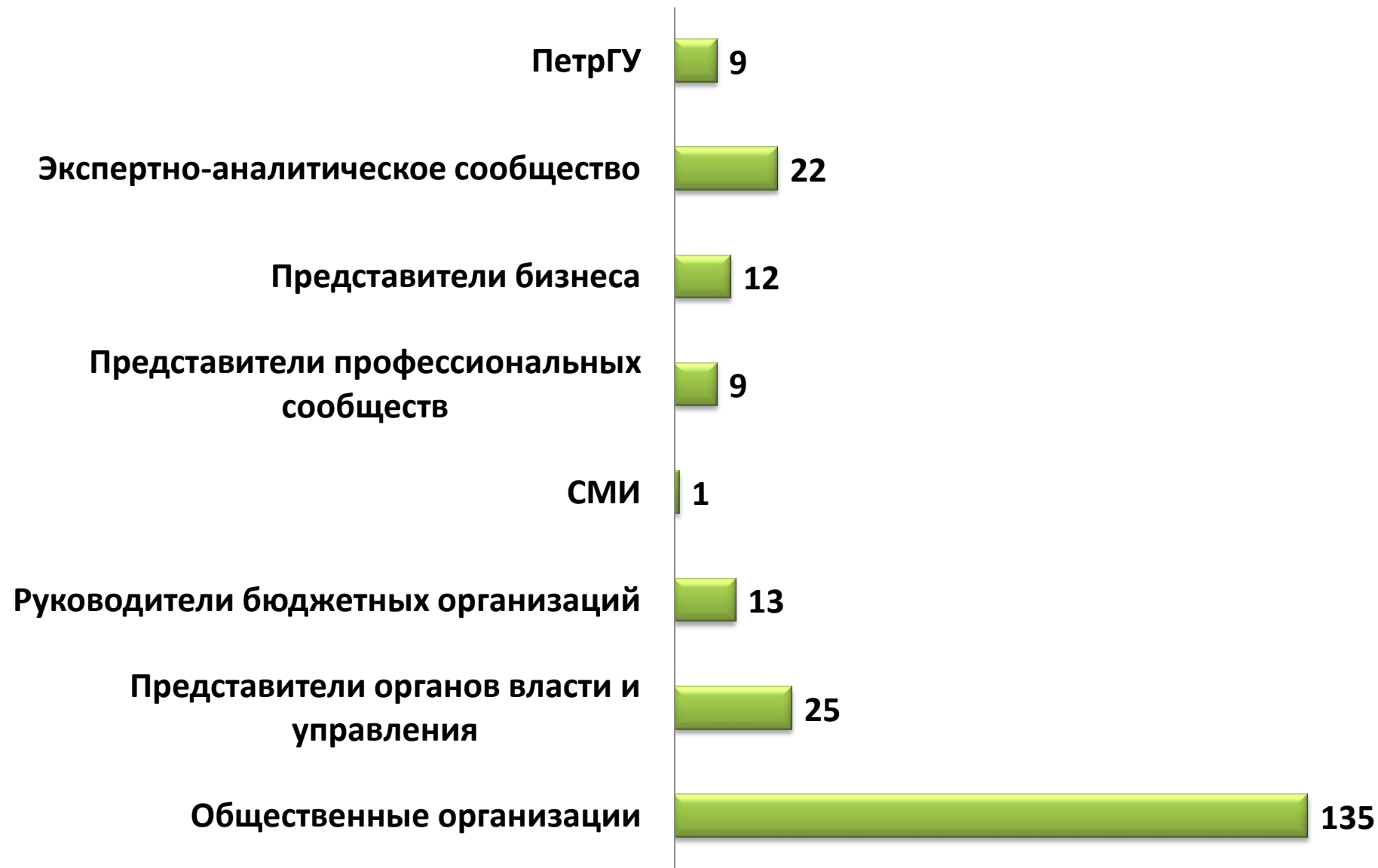
СТРУКТУРА СОСТАВА ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ТО ФОИВ

Выборочно: 8 общественных советов с общей численностью – 108 человек



СТРУКТУРА СОСТАВА ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ РОИВ

Выборочно: 15 общественных советов с общей численностью – 243 человека



ПРИНЦИП ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ХАРАКТЕР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

- Представительство влиятельных общественных организаций в общественном совете определяет возможности формирования повестки дня на основе аккумуляции и артикуляции позиций пула НКО, чья деятельность развивается в русле функциональных обязанностей соответствующего ведомства
 - *Необходимое условие: систематизация информации об этих НКО и обеспечение обратной связи Совета и общественных организаций*
- Представительство властных институтов (желательно на уровне руководящего звена) способствует координации деятельности ведомств и гражданских активистов, оперативному реагированию ведомства на общественный запрос
- Представительство бизнеса способствует реализации принципов трипартизма в осуществлении социальной политики, формирует установки бизнеса на проведение социально ответственной политики фирм.
- Представительство СМИ способствует системному информационному сопровождению деятельности советов, повышает их информационную открытость.
- Представительство профессионального и экспертно-аналитического сообществ обеспечивает согласование позиций гражданских активистов и властных институтов, способствует выработке актуальных и для общества и для власти решений.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

- Положение об Общественном совете
- Состав
- Планы работы
- Протоколы
- Отчеты
- Контактная информация

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ОКС ТО ФОИВ: ПРОАНАЛИЗИРОВАНЫ 26 ОКС

- Полный набор формальной информации – 15 ОКС (61,5%)
- Представлена информация о составе – 5 ОКС (19,2%)
- Информация представлена в новостных лентах – 4 ОКС (15,4%)

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ РОИВ: ПРОАНАЛИЗИРОВАНА ИНФОРМАЦИЯ О 24 ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТАХ 22 ВЕДОМСТВ

- **Полный набор формальной информации - 7 советов**
- Присутствует информация о составе и опубликовано Положение – 7 советов
- Отсутствует информация о составе, но опубликовано Положение – 2 совета
- Полностью отсутствует информация – 4 совета (вновь созданные ведомства)

Общероссийские критерии оценки открытости общественных советов

Состав:

- ФИО лиц, входящих в состав общественного совета
- Должности лиц, входящих в состав общественного совета
- Указание на организацию/орган/учреждение, представителем которого является лицо, входящее в состав общественного совета
- Контактная информация членов общественного совета
- Дата вхождения лица в состав общественного совета
- Текст акта об утверждении состава общественного совета
- Порядок формирования состава общественного совета (отдельно от текста НПА)
- Уведомление о начале процедуры формирования состава общественного совета
- Требования к кандидатам в члены общественного совета
- Срок и адрес направления заявлений о выдвижении кандидатов в состав общественного совета и требования к комплектности документов
- Указание даты актуальности информации о составе общественного совета

Общероссийские критерии оценки открытости общественных советов

Регламентация деятельности

- Текст положения об общественном совете при органе власти
- Текст регламента работы общественного совета
- Описание порядка проведения общественным советом общественной экспертизы актов, проектов актов государственного органа
- Указание на адрес заседаний общественного совета
- План предстоящих заседаний общественного совета
- Текст правового акта о порядке участия в открытых заседаниях общественного совета
- Повестки заседаний общественного совета
- Протоколы заседаний общественного совета
- Краткое информационное сообщение (новостная заметка) об итогах каждого проведенного общественным советом заседания
- Тексты решений общественного совета, одобренных на заседаниях общественного совета
- План работы общественного совета на год
- Ежегодный публичный отчет об итогах деятельности общественного совета

Общероссийские критерии оценки открытости общественных советов

Обеспечение обратной связи с органами власти, общественными организациями и населением

- **Информация о запросах, направленных в орган власти членами общественного совета для рассмотрения в упрощенном порядке**
- **Возможность обращения в общественный совет (его структурное подразделение) через сайт**
- **Возможность задать вопрос членам общественного совета на сайте**
- **Наличие на сайте открытой дискуссионной площадки для обсуждения предложений и заключений общественного совета по разрабатываемым органом власти проектам НПА, документам и инициативам (чат, форум)**
- **Наличие на сайте модулей, содержащих опрос общественного мнения (анкеты), связанного с деятельностью общественного совета (от лица общественного совета)**
- **Наличие на сайте органа власти отдельной новостной ленты, посвященной работе общественного совета**
- **Информация об участии членов ОС в приеме граждан, осуществляемом должностными лицами государственного органа**

ПРОЕКТНЫЙ ЦЕНТР «ИНФОМЕТР»

СОВЕТЫ СОВЕТАМ

Информационная открытость общественных советов
региональных министерств
2016

Как проводился аудит



Параметры аудита

Разработали 36 нормативных и экспертных требований к публикации информации об общественных советах

Оценка сайтов

В каждом из 85 регионов оценили сайты трех ведомств, отвечающих за культуру, здравоохранение и финансы

Дистанционное консультирование

с 24 ноября по 9 декабря бесплатно консультировали всех участников аудита по размещению информации

Итоговый рейтинг

Составили рейтинг регионов по публикации сведений об общественных советах

Информационная открытость в общероссийских рейтингах (исследование Инфометра конца 2016 г.)

	Место в рейтинге	Показатель информационной открытости
Исполнительные органы власти РК	22 место в рейтинге	67%
Законодательное Собрание	31 место в рейтинге	63,5%
Администрации городов с численностью постоянного населения от 100 тыс. человек Г.Петрозаводск	29 место в рейтинге (из 166 городов)	69,2%
Общественные советы РОИВ	55 место в рейтинге	5,65%

Информационная открытость в общероссийских рейтингах (исследование Инфометра конца 2016 г.)

	Место в рейтинге	Показатель информационной открытости
Ростовская область	1 место в рейтинге	88%
Новгородская область	3 место в рейтинге	28,4%
Мурманская область	6 место в рейтинге	21,9%
Республика Коми	19 место в рейтинге	11,4%
Ненецкий автономный округ	20 место в рейтинге	11,2%
Вологодская область	21 место в рейтинге	11,1%
Псковская область	49 место в рейтинге	6,%
Республика Карелия	55 место в рейтинге	5,65%
Калининградская область	56 место в рейтинге	5,4%
Архангельская область	64 место в рейтинге	4,1%
Ленинградская область	74 место в рейтинге	2,9%
Санкт-Петербург	77 место в рейтинге	1,6%